

## ANÁLISE

# Apoio à infraestrutura é a ação mais afetada da Educação Básica pelo bloqueio no orçamento do MEC

O bloqueio orçamentário do Governo Federal, realizado por força do Decreto nº 11.086, de 30 de maio de 2022, deve atingir de forma significativa as ações de apoio à infraestrutura da Educação Básica. A análise a seguir também mostra uma redução relevante do orçamento autorizado para a realização do Enem 2022.

Pelo decreto, a dotação orçamentária disponível para a pasta passou a ser de R\$ 142,2 bilhões. Isso representa um impacto de R\$ 3,6 bilhões no orçamento do Ministério da Educação. Especificamente na Educação Básica, o bloqueio foi de R\$ 1 bilhão.

## 1. Composição do bloqueio

Do valor total bloqueado do MEC, **84%** é composto por despesas discricionárias<sup>1</sup>, **11%** por despesas obrigatórias e **5%** por emendas de relator (conhecidas como RP9)<sup>2</sup>, conforme o Gráfico 1.

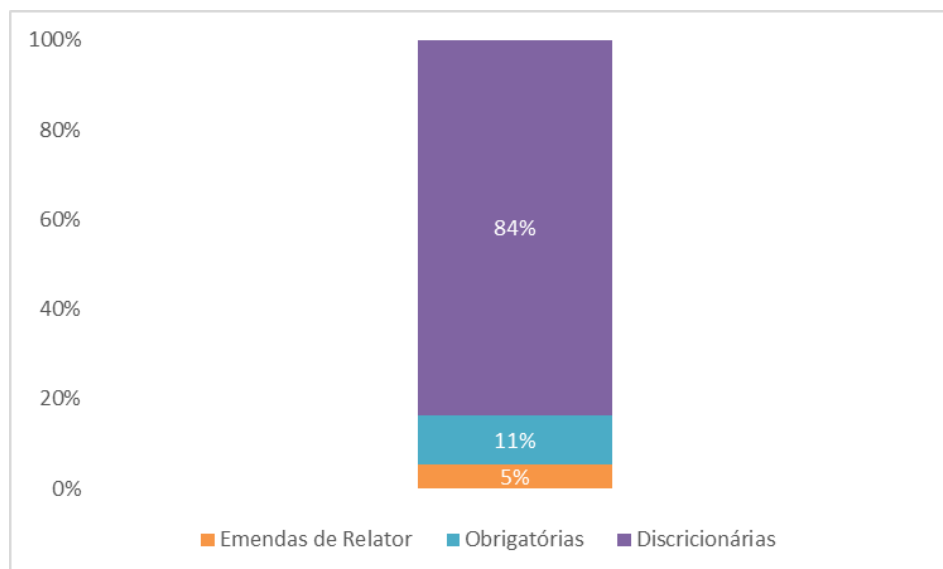
---

<sup>1</sup> Despesa discricionária é a despesa cuja execução está sujeita à avaliação de oportunidade pelo gestor. (Fonte: Congresso Nacional). É o oposto das despesas obrigatórias como o pagamento de salários e aposentadorias.

<sup>2</sup> Emendas de relator são emendas adicionadas ao Orçamento Geral da União pelo Congresso Nacional sob o indicador de resultado primário (RP) "9" e que são executadas conforme gestão entre parlamentares e as unidades orçamentárias que compõem o Poder Executivo Federal.



## Gráfico 1 - Composição do bloqueio por indicador de resultado primário

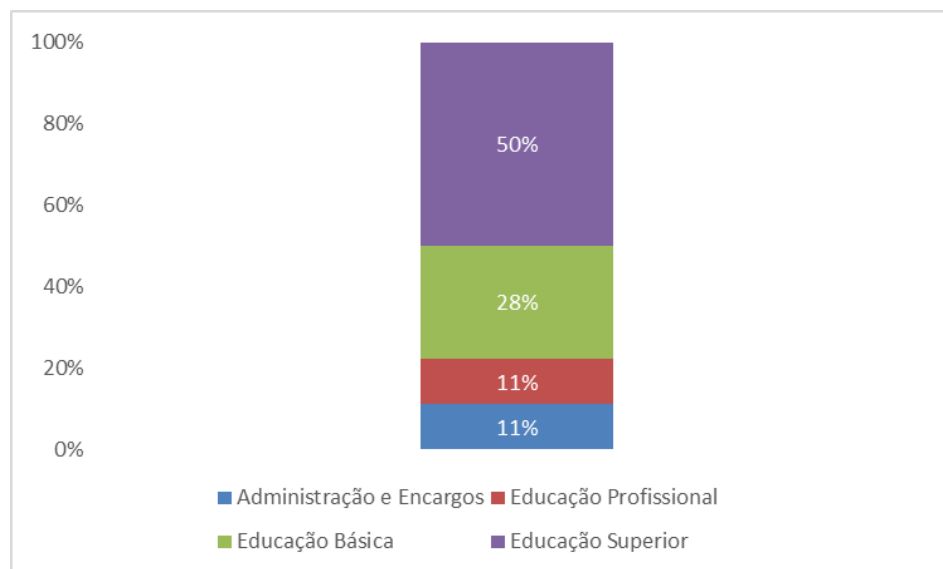


Elaboração: Todos Pela Educação, 2022. Dados: SIAFI

Quando desmembramos a composição do bloqueio por subfunção, o Ensino Superior é a área com maior parcela (50%), seguido da Educação Básica (28%) e Educação Profissional e Administração e Encargos, com 11% cada.



## Gráfico 2 - Composição do bloqueio por subfunção



Elaboração: Todos Pela Educação, 2022. Dados: SIAFI

As consequências desse bloqueio representam a redução, em 2022, de **14,5%** da dotação disponível para despesas discricionárias, ou seja, aquelas sobre as quais o MEC tem maior liberdade alocativa. Ainda, cai em **40%** o total disponível para as emendas de relator (RP9). Despesas obrigatórias também foram alvo, em patamar menor, tendo redução de **0,36%**, referentes às reservas de contingência fiscal.

### 2. Impactos do bloqueio na subfunção Educação Básica

A subfunção Educação Básica sofreu bloqueio de pouco mais de R\$ 1 bilhão, sendo que 80% incidiram sobre as despesas discricionárias da área (R\$ 817 milhões) e 20% incidiram sobre as emendas de relator (R\$ 200 milhões). A tabela abaixo retrata a distribuição do bloqueio que foi realizado na Educação Básica por ação impactada.



**Tabela 1 - Distribuição dos bloqueios da subfunção Educação Básica, por ação, junho de 2022.**

| Ações Orçamentárias - Educação Básica                       | Dotação Autorizada* | Bloqueio    | % de Bloqueio |
|---|---------------------|-------------|---------------|
| Funcionamento das Instituições Federais de Educação Básica  | 72.953.425          | 9.123.920   | 13%           |
| Funcionamento das Instituições Federal de Educação Especial | 48.931.526          | 6.345.377   | 13%           |
| Apoio ao Desenv. Ed. Básica                                 | 703.794.058         | 101.266.290 | 14%           |
| Apoio Infra. Ed. Básica                                     | 684.196.899         | 200.416.489 | 29%           |
| Bolsas Ed. Básica   | 670.195.988         | 52.030.419  | 8%            |
| Exames e Avaliações da Ed. Básica                           | 893.480.209         | 163.743.777 | 18%           |
| Livros e Materiais Didáticos Ed. Básica                     | 3.065.562.430       | 485.165.145 | 16%           |

\* Refere-se à dotação autorizada antes da realização do bloqueio orçamentário.

Elaboração: Todos Pela Educação, 2022. Dados: SIAFI

A ação de apoio à infraestrutura da Educação Básica foi a mais proporcionalmente comprometida<sup>3</sup> (Tabela 1). Essa ação, gerida pelo FNDE, dá apoio técnico e financeiro para estados e municípios no que diz respeito a construções, ampliações e reformas de escolas, além da aquisição de equipamentos e mobiliário. Mais de 80% da dotação disponível em 2022 para a ação é composta por emendas de relator, como demonstrado a seguir.

<sup>3</sup> Em estudo anterior, verificou-se uma queda de 63% na dotação discricionária da ação da infraestrutura da Educação Básica. Os dados são do Relatório de Execução Orçamentária do MEC referente ao 3º e 4º bimestres de 2021. Acesse em: <https://todospelaeducacao.org.br/noticias/relatorio-mostra-melhora-na-execucao-do-orcamento-do-mec-mas-falta-planejamento-e-prioridade-na-alocacao-dos-recursos/>



**Tabela 2 - Dotação anterior, atual e bloqueio orçamentário por despesa primária para a ação “Infraestrutura da Educação Básica”, por indicador de resultado primário, junho de 2022.**

| Indicador de resultado primário | Dotação Autorizada* | Bloqueio           | Dotação Autorizada Pós-bloqueio |
|---------------------------------|---------------------|--------------------|---------------------------------|
| Discricionárias                 | 8.000.000           | -                  | 8.000.000                       |
| Emendas Individuais             | 32.089.742          | -                  | 32.089.742                      |
| Emendas de Bancada              | 38.690.668          | -                  | 38.690.668                      |
| Emendas de Relator              | 605.416.489         | 200.416.489        | 405.000.000                     |
| <b>Total Geral</b>              | <b>684.196.899</b>  | <b>200.416.489</b> | <b>483.780.410</b>              |

\* Refere-se à dotação autorizada antes da realização do bloqueio orçamentário.

Elaboração: Todos Pela Educação, 2022. Dados: SIAFI

O bloqueio atingiu despesas diversas, sendo as relativas à aquisição de equipamento e mobiliário para as escolas públicas as mais comprometidas, conforme demonstrado pela **Tabela 3**.

**Tabela 3 - Distribuição do bloqueio orçamentário da ação “Apoio à Infraestrutura da Educação Básica”, por plano orçamentário, junho de 2022.**

| Plano Orçamentário - Ação de Infraestrutura da Educação Básica   | Dotação Autorizada* | Bloqueio           | % de Bloqueio |
|--|---------------------|--------------------|---------------|
| Despesas Diversas  | 287.070.260         | 103.425.987        | 36%           |
| Implantação e Adequação de Estruturas Esportivas Escolares   | 91.654.693          | 20.000.000         | 22%           |
| Equipamento e Mobiliário   | 139.444.584         | 67.844.538         | 49%           |
| Infraestrutura física para escolas comuns inclusivas, escolas especiais e escolas bilíngues de surdos na educação básica | 28.291.928          | 9.145.964          | 32%           |
| <b>Total Geral</b>   | <b>684.196.899</b>  | <b>200.416.489</b> | <b>29%</b>    |

\* Refere-se à dotação autorizada antes da realização do bloqueio orçamentário.

Elaboração: Todos Pela Educação, 2022. Dados: SIAFI

Em seguida, a ação de Exames e Avaliações da Ed. Básica teve **R\$ 163,7 milhões** bloqueados (18%), relativos às despesas com o Exame Nacional do Ensino Médio (Enem). Ou seja, 23%



da dotação disponível em 2022 para realização do Enem está bloqueada, conforme a **Tabela 4** demonstra.

**Tabela 4 - Distribuição do bloqueio orçamentário da ação “Exames e Avaliações da Educação Básica”, por plano orçamentário, junho de 2022.**

| Plano Orçamentário - Exames e Avaliações da Educação Básica                    | Dotação Autorizada* | Bloqueio           | Dotação Autorizada Pós-bloqueio |
|--|---------------------|--------------------|---------------------------------|
| Exame Nacional do Ensino Médio - ENEM  | 698.152.109         | 163.743.777        | 534.408.332                     |
| Sistema de Avaliação da Educação Básica - SAEB                                 | 17.780.599          | -                  | 17.780.599                      |
| Exame Nacional para Certificação de Competências de Jovens e Adultos - ENCCEJA | 166.703.600         | -                  | 166.703.600                     |
| Demais Exames  | 10.843.901          | -                  | 10.843.901                      |
| <b>Total Geral</b>   | <b>893.480.209</b>  | <b>163.743.777</b> | <b>729.736.432</b>              |

\* Refere-se à dotação autorizada antes da realização do bloqueio orçamentário.

Elaboração: Todos Pela Educação, 2022. Dados: SIAFI

Em suma, uma função importante como a de infraestrutura depender das emendas de relator evidencia a ausência do MEC ao não prestar apoio técnico financeiro satisfatório a Estados e Municípios. O bloqueio orçamentário que incide sobre essa ação compromete a capacidade alocativa do órgão. A redução constante do orçamento discricionário da pasta demonstra que o MEC não apresenta uma condução das políticas educacionais à altura de um planejamento robusto que respeite as particularidades e que seja baseado em indicadores e metas de médio e longo prazos.

*Os dados utilizados nesta análise foram extraídos de Sistema Integrado de Administração Financeira (SIAFI) no dia 3 de junho de 2022.*

